

UCHWAŁA Nr 476 / 10 074 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 25 września 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0015/17 pn. „Rozbudowa i doposażenie Bloku Operacyjnego oraz Centralnej Sterylizacji Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wraz z niezbędną infrastrukturą na rzecz zapewnienia kompleksowej opieki zdrowotnej”, realizowanego przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431)
- Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r., zmienionej uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 14 grudnia 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0015/17 pn. „Rozbudowa i doposażenie Bloku Operacyjnego oraz Centralnej Sterylizacji Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wraz z niezbędną infrastrukturą na rzecz zapewnienia kompleksowej opieki zdrowotnej”, realizowanego przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 338/7271/17 wybrał do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, projekt konkursowy nr RPPK.06.02.01-18-0015/17 pn. „Rozbudowa i doposażenie Bloku Operacyjnego oraz Centralnej Sterylizacji Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wraz z niezbędną infrastrukturą na rzecz zapewnienia kompleksowej opieki zdrowotnej”, realizowany przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 18 października 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 20 755 743,92 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 18 045 040,12 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 924 772,04 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 10 830 971,88 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 2 października 2017 r. do 31 października 2018 r.

Pismem z dnia 9 sierpnia 2018 r., znak ADO/8027/46/18, Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu z 31 października 2018r. do dnia 14 grudnia 2018 r. Proponowany przez Beneficjenta termin wykracza o 44 dni poza datę zakończenia ustaloną w *Regulaminie Konkursu*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja ww. projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

W podanym uzasadnieniu, Beneficjent podał, iż przesunięcie terminu wynika z nieprzewidzianych okoliczności jakie miały miejsce w trakcie wykonywania robót budowlanych. W trakcie ich realizacji zlokalizowano przeciek w przestrzeni instalacyjnej wentylatorni, który uniemożliwił realizację prac w tym obszarze. Podjęto działania mające na celu usunięcie tego przecieku oraz wykonanie drenażu zewnętrznego. Podstawowe prace budowlane zostały wstrzymane. Konieczna stała się zmiana w harmonogramie rzeczowo-finansowym i zmiana terminu zakończenia robót.

Tut. Urząd pismem z dnia 17 sierpnia, znak PI-VII.433.6.28.2017.KM zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowną analizę pod kątem ewentualnego skrócenia zaproponowanego terminu zakończenia realizacji projektu, a także o uzasadnienie zmian warunków zamówienia pod kątem zgodności z przepisami Ustawy Prawo zamówień publicznych. W odpowiedzi z dnia 23 sierpnia 2018 r., znak ADO/8027/48/18, uzupełnionej pismem z dnia 11 września 2018 r., znak

ADO/8027/50/18, beneficjent podtrzymał wniosek o zmianę terminu na dzień 14 grudnia 2018 r. oraz uzasadnił zgodność zmian z ww. ustawą.

W związku ze zmianą terminów zakończenia realizacji projektów istotne znaczenie ma fakt, iż w VI osi priorytetowej jednym ze wskaźników określających Ramy Wykonania na rok 2018 jest wskaźnik "Liczba wspartych podmiotów leczniczych". W związku z tym, aby możliwe było utrzymanie pełnej alokacji dla Województwa Podkarpackiego zawierającej specjalnie wydzielone środki (tzw. rezerwę wykonania), konieczne jest zatwierdzenie do końca 2018 r. końcowych wniosków o płatność w minimum 7 projektach dotyczących ochrony zdrowia.

W ramach poddziałania 6.2.1 „Infrastruktura ochrony zdrowia” realizowane są 23 projekty. Spośród tych projektów w 12-tu, termin zakończenia realizacji projektu został już przesunięty poza datę 31 października 2018 r. W dwóch projektach (tj. realizowanych przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle i Wojewódzki Szpital im. Św. Ojca Pio w Przemyśle) sprawa dotycząca przesunięcia terminu zakończenia poza datę 31 października 2018 r. jest w trakcie procedowania. Zgoda na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu realizowanego przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle i Wojewódzki Szpital im. Św. Ojca Pio w Przemyśle spowoduje, iż w poddziałaniu 6.2.1 „Infrastruktura ochrony zdrowia” pozostanie 9 projektów, w których deklarowany termin zakończenia realizacji projektu nie wykracza poza datę 31 października 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

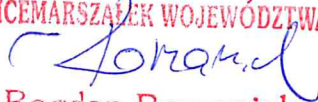
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 14 grudnia 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk